



## PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA

Av. João Olímpio de Oliveira, 10 - Vila Asen - CEP 18202-000 - Itapetininga - SP

Telefone: (15) 99770-1298

Email: seama@itapetininga.sp.gov.br

Itapetininga, 4 de dezembro de 2023

### Memorando nº. 715/2023

De: **Secretaria de Meio Ambiente**

Para: **Departamento de Licitação**

Assunto: **Pregão Eletrônico nº 199/2023**

Em atendimento ao Memorando n.º 957/2023 do Departamento de Licitação, anexado ao Protocolo n.º 48.538/2023, referente ao Pregão Eletrônico 199/2023 com vias de obtenção de análise da impugnação interposta pela empresa I O BARBOSA RI PROJETOS conforme segue:.

As especificações técnicas para as luminárias contidas neste certame foram analisadas conforme os mais de 13 mil equipamentos já instalados no município. Desta forma, temos como prioridade manter o padrão técnico do município para não aumentarmos a diversidade de equipamentos e potências, assim como os materiais que compõem a luminária especificada no termo de referência, tornando o trabalho de manutenção mais dinâmico e eficaz.

Reiteramos que consta a necessidade de apresentação do selo INMETRO e PROCEL, padronizando a qualidade das luminárias licitadas.

Desta forma sugerimos manter as especificações contidas no termo de referência.

Sem mais para o momento, aproveito a oportunidade para renovar votos de estima e distinta consideração.

Atenciosamente,

  
**JOÃO CARLOS DE CAMPOS**  
Engenheiro Eletricista

**DA: SECRETARIA MUNICIPAL DE NEGÓCIOS JURÍDICOS E PATRIMÔNIO**  
**PARA: DEPARTAMENTO DE LICITAÇÃO**

---

*Assunto: Processo nº 38056/1/2023*

*Impugnação ao Edital do Pregão Eletrônico nº 199/2023 – Processo Nº 38056/1/2023 – Objeto: AQUISIÇÃO DE LUMINÁRIAS LED PARA ILUMINAÇÃO PÚBLICA – SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS. Interessado: IO BARBOSA RI PROJETOS*

**Parecer nº 2835/2023**

Trata-se de expediente administrativo encaminhado pelo Departamento de Licitação, para análise quanto à Impugnação ao Edital do Pregão Eletrônico nº 199/2023, oferecida pelo interessado supramencionado, conforme documentos anexos.

Da análise do expediente administrativo em pauta, depreende-se que houve a abertura de certame licitatório visando a aquisição de luminárias LED para a iluminação pública, através de Sistema de Registro de Preços, cuja sessão de abertura havia sido designada para o dia 04 de dezembro de 2023, às 14:30 horas.

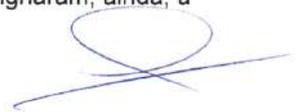
Diante da apresentação tempestiva da impugnação, o certame foi suspenso, sendo os autos submetidos à análise técnica da Secretaria Municipal de Meio Ambiente. Desta forma, o processo nos foi remetido para análise e parecer. É o que importa relatar. Passo a tecer as considerações pertinentes.

De início, ressaltamos que a presente análise cinge-se aos aspectos legais que permeiam o tema, subtraindo-se análises que importem considerações de ordem técnica, financeira ou orçamentária e demais questões não ventiladas ou que exijam exercício de conveniência e discricionariedade administrativas, bem como verificação e conferência de cálculos e valores, os quais não competem a este órgão.

A impugnante insurge-se contra o instrumento convocatório, apontando, em suma, omissões quanto à comprovação de qualificação técnica, além de quesitos de ordem eminentemente técnica, como a falta de solicitação de potência específica, exigência de base cerâmica.

Considerando os aspectos de natureza técnica envolvidos, os autos foram previamente submetidos à análise da Secretaria interessada que, em manifestação técnica, abordou os pontos suscitados pela impugnante, conforme Memorandos Internos nº 715/2023.

Na oportunidade, a Secretaria Municipal de Meio Ambiente consignou que o município tem hoje, em seu pátio de iluminação pública, cerca de 13 mil pontos, com a característica solicitada no edital. Esclareceram a questão da eficiência energética das luminárias, no sentido de que deve ser mantido o padrão atual, visando tornar o trabalho da iluminação mais dinâmico e eficaz. Consignaram, ainda, a



necessidade de apresentação do Selo INMETRO E PROCEL, padronizando a qualidade das luminárias licitadas.

Quanto à ausência de exigência de comprovação de capacidade técnica, necessário consignar que a Administração primou pela ampla competitividade, e que não se trata de contratação vultuosa.

Sob o aspecto legal, importa consignar que a licitação *"destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável (...)"*, nos exatos termos do art. 3º da Lei Federal nº 8666/1993. O § 1º, inciso I, determina, ainda, ser vedado aos agentes públicos: *"admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo, inclusive nos casos de sociedades cooperativas, e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato (...)"*.

Trata-se de licitação deflagrada na modalidade PREGÃO ELETRÔNICO, cujo objeto é a aquisição de luminárias LED através do Sistema de Registro de Preços. Note-se que a modalidade pregão aplica-se quando o objeto se constituir de bens e serviços comuns, ou seja, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade forem definidos no edital. As licitações realizadas na modalidade pregão impõem a **aplicação efetiva do princípio da ampla competitividade**, ou seja, não se pode restringir a participação de interessados. Nesta modalidade, a análise da qualificação jurídica fiscal e técnica, somente pode ocorrer depois de concluída a fase de lances.

Importa consignar, por fim, que a definição das exigências de qualificação técnica se inserem, no presente caso, dentro da margem de discricionariedade da Administração. O art. 30 e 31 da Lei de Licitações contemplam as exigências que podem ser feitas, não estando a Administração Pública, contudo, obrigada a fazê-lo. Tal entendimento decorre da expressão "limitar-se-á", empregada pelo legislador, nos artigos 30 e 31, indicando, apenas, não ser possível fazer exigências para além daquelas por eles elencadas. A simples leitura dos dispositivos revela que o rol é taxativo, já que a expressão limitar-se-á indica que a Administração, ao licitar, poderá exigir, no máximo, os documentos previstos. Não é outro o entendimento doutrinário e jurisprudencial acerca do tema:

*"O elenco dos arts. 28 a 31 deve ser reputado como máximo e não mínimo. Ou seja, não há imposição legislativa a que a Administração, em cada licitação, exija comprovação integral quanta a cada um dos itens contemplados nos referidos dispositivos. O edital não poderá exigir mais do que ali previsto, mas poderá demandar menos.*

*Essa interpretação foi adotada pelo próprio STJ, ainda que examinando a questão específica da qualificação econômica. Determinou-se que 'não existe obrigação legal a exigir que os concorrentes esgotem todos os incisos do art. 31, da Lei 8.666/93' RESP nº 402.711/SP, rel. Min. José Delgado, j. em 11.06.2002). Os fundamentos que conduziram à interpretação preconizada*

para o art. 31 são extensíveis aos demais dispositivos disciplinadores dos requisitos de habitação." (JUSTEN FILHO, Marçal. Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos. 13ª ed. p. 386).

Assim, a análise das exigências a serem inseridas no edital devem pautar-se pela observância conjunta dos princípios que norteiam a licitação e a atividade administrativa, de acordo com a posição do Superior Tribunal de Justiça<sup>1</sup>:

*"ADMINISTRATIVO. LICITAÇÃO. HABILITAÇÃO. MANDADO DE SEGURANÇA. EDITAL.*

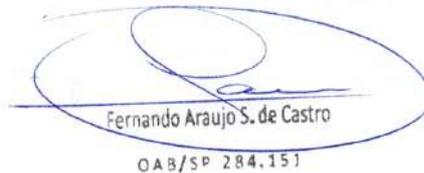
*1. As regras do edital de procedimento licitatório devem ser interpretadas de modo que, sem causar qualquer prejuízo à administração e aos interessados no certame, possibilitem a participação do maior número possível de concorrentes, a fim de que seja possibilitado se contratar, entre várias propostas, a mais vantajosa."*

Registre-se, por derradeiro, que a Secretaria interessada opinou pela improcedência da impugnação, determinando-se a manutenção do instrumento convocatório, tal como publicado.

Desta forma, considerando que não se vislumbram quaisquer irregularidades no instrumento convocatório, sob o aspecto legal, e que houve manifestação técnica da Secretaria interessada quanto aos aspectos técnicos suscitados, opina-se pelo indeferimento da impugnação apresentada.

É o parecer, s.m.j.

Itapetininga/SP, 6 de dezembro de 2023.



Fernando Araujo S. de Castro  
OAB/SP 284.151

<sup>1</sup> Mandado de Segurança 5.606-DF- (98.0002224-4)